



BEZPARTYJNI

Nowy Kontrakt Społeczny

„Znaleźć formę zrzeszenia, która by broniła i chroniła całą siłą wspólną osobę i dobra każdego członka, i przy której każdy, łącząc się ze wszystkimi, słuchałby jednak tylko siebie i pozostał równie wolnym jak poprzednio. Oto jest problem zasadniczy, który rozwiązuje umowa społeczna.”

Jan Jakub Rousseau, Umowa społeczna

„Kiedy jednak długi ciąg nadużyć, wykrętów i podstępów zmierza w jednym tylko kierunku, zamiary władzy stają się dla ludu wyraźne.”

John Locke, Dwa traktaty o rządzie

Co musi się stać, aby w swoim własnym kraju Polacy zarabiali tak, jak obywatele innych krajów Europy Zachodniej? Potrzebny jest przełom: nowy kontrakt społeczny. Umowa społeczna, która zostanie na nowo zawarta między obywatelami a państwem polskim.

Programy starych, istniejących obecnie partii politycznych, takich jak PO, PiS, PSL czy SLD, nie oferują przełomu dla odblokowania szans zarobkowych Polaków. Ich propozycje są niewiarygodne – to propaganda i festiwale pustych obietnic, z których nie sposób indywidualnie rozliczyć polityków. Skutkiem tego ponad dwie trzecie Polaków nie ufa partiom politycznym, a blisko trzy czwarte nie ma zaufania do Sejmu. Na tym fundamencie nieufności nie jest możliwe rozwijanie dojrzałego, demokratycznego społeczeństwa, ponieważ brakuje współpracy pomiędzy obywatelami a państwem.

Przełom, czyli zawarcie i uwiarygodnienie nowej umowy społecznej, może się w tej sytuacji dokonać wyłącznie dzięki ponadpartyjnym i obywatelskim inicjatywom.

Poprzedni kontrakt polityczny zawarto w Polsce ponad 25 lat temu. Uczyniono to ponad głowami większości obywateli. Od tamtych czasów Polska awansowała cywilizacyjnie, jednakże lista niewykorzystanych szans rozwojowych oraz pogłębiających się patologii władzy i blokowania perspektyw dla młodego pokolenia jest w naszym kraju bardzo długa. Tak długa, że godzi w bezpieczeństwo narodowe Polski. Nasze państwo jest wprawdzie drapieżne i dominujące wobec własnych obywateli, lecz przy tym słabe wobec swoich sąsiadów i reszty zewnętrznego świata.

Zagrożenia płynące z zewnątrz, na przykład w postaci globalnego kryzysu kapitalizmu w jego neoliberalnej postaci, moż-

na i trzeba przezwyciężyć. Koniecznym elementem nowej umowy dla Polski musi być pakt pomiędzy pracodawcami a pracownikami oraz pomiędzy drobnymi przedsiębiorcami, korporacjami i pozostałymi podatnikami z jednej strony, a państwem z drugiej. Jeżeli jednak takiej ponadpartyjnej umowy zabraknie, to rozgoryczenie i złość wielu milionów Polaków, którzy borykają się na co dzień z nierównością szans życiowych oraz zarobkami poniżej słuszných aspiracji, mogą przekształcić się w społeczny bunt.

Zwalczenie tych zagrożeń, odbudowanie obywatelskich relacji oraz podwyższenie standardów życia Polaków są dla nas osiągalne, ponieważ jako społeczeństwo dysponujemy potężnymi zasobami kapitału społecznego i kulturowego, które w istotnych momentach historycznych potrafiliśmy uruchomić i wykorzystać.

Dziś, wraz z milionami bezpartyjnych Polaków, musimy uwierzyć w moc wspólnego, obywatelskiego działania i doprowadzić do zawarcia nowego kontraktu społecznego z naszym państwem. Idąc tą drogą, dokończymy pokojową rewolucję wolnościową, którą rozpoczęliśmy ćwierć wieku temu. Ob-

ranie tego kierunku musimy traktować jako cel nadrzędny - polską rację stanu.

Konsekwentnie stosując odpowiednie narzędzia zmian, przeskok z biedy w zamożność, z biurokracji w normalność, z korupcji w praworządność stanie się wreszcie osiągalny. Nastał moment, w którym polscy pracownicy, polscy pracodawcy, polscy podatnicy i polscy wyborcy – wszyscy bezpartyjni obywatele Polski – będą mogli przywrócić godność sobie i swojemu państwu. Ich interesy, potrzeby, nadzieje i pragnienia będą reprezentowane przez obywatelską, ponadpartyjną koalicję – inicjatywę JOW Bezpartyjni oraz jej sojuszników.

Jesienią 2015 roku odbędzie się jeden z najważniejszych kongresów idei w wolnej Polsce. Wspólnie wezmą w nim udział setki oddolnych liderów, zaangażowanych działaczy oraz rozmaitych, niezależnych środowisk lokalnych, aby doprowadzić do zawarcia nowego kontraktu społecznego dla Polski, kontraktu godnego XXI wieku.

jowbezpartyjni.pl

Spis treści

- 5 Zbudujmy Polski Fundament Gospodarczy
- 8 Dobrze Poukładane Państwo
- 11 Poseł z każdego powiatu
- 13 Polska wielu serc – Policentryzacja
- 15 Praworządna Polska
- 17 Polska Wykształcona i Innowacyjna



Zbudujemy Polski Fundament Gospodarczy

Wsparcie dla MSP



Promocja polskich towarów



**Wsparcie edukacji
pracowników**



**Preferowanie polskich
firm w przetargach**



**Rozwój polskich
technologii**

1. Zbudujmy Polski Fundament Gospodarczy

1.1 Małe i średnie polskie firmy potrzebują szczególnego wsparcia, aby sprostać konkurencji z globalnymi zagranicznymi graczami, dlatego trzeba dbać o ich promocję i możliwości inwestycyjne oraz zapewnić im warunki dynamicznego rozwoju. Dodatkowo powinniśmy wspierać budowę Polskich Firm Globalnych, ich eksport i międzynarodową ekspansję.

1.2 Setki tysięcy polskich przedsiębiorców, podejmując strategiczne decyzje biznesowe, poczuwa się do odpowiedzialności za losy swoich pracowników i ich rodzin. Dobre zarządzanie ich przedsiębiorstwami skutkuje wypracowywaniem zysków. Zyski natomiast oznaczają sukces finansowy właścicieli przedsiębiorstw, a jednocześnie podnoszą stopę życiową ich pracowników. Państwo nie może tego procesu zakłócać i tworzyć konfliktu między pracodawcami i pracownikami poprzez antagonizujące ich prawo. Przebudowa prawa sprzyjającego relacjom pracownik – pracodawca jest w Polsce niezbędna.

1.3 Konieczne jest usprawnienie komunikacji pomiędzy przedsiębiorcą a państwem, uproszczenie procedur i przepisów, które obecnie spowalniają swobodny rozwój rodzimych przedsiębiorstw. Rozrastająca się armia urzędników powoduje lustrzany rozwój działów obronnych po stronie przedsiębiorców: powstają dodatkowe etaty w przedsiębiorstwach tylko dla obsługi urzędników, częste staje się korzystanie z firm zewnętrznych, obsługujących urzędy. Te działania w żaden sposób nie przyczyniają się do wzrostu PKB w Polsce, a osłabiają moc inwestycyjną i rozwojową polskich firm. Urzędy powinny bezwzględnie ograniczyć ucisk administracyjny nakładany na przedsiębiorców. Zamiast tego - wspomagać obywateli w ich inicjatywach, służyć pomocą i doradzać w problemach, otwierając tym samym przestrzeń do wykorzystania ich ekonomicznych możliwości.

1.4 Pragniemy wszystkimi możliwymi środkami (kampanie społeczne, certyfikaty, rankingi etc.) zachęcać obywateli do nabywania towarów i usług polskich firm. Działania wspierające

promocję i edukację są w tym kierunku potrzebne, ponieważ zwracając się w stronę rodzimego rynku sami sobie dajemy pracę i przyczyniamy się do wzrostu naszych wynagrodzeń. Kupując zagraniczne produkty i usługi, płacimy znacznie więcej, gdyż otrzymujemy w pakiecie także naszą biedę i nasze bezrobocie. Proponujemy wprowadzić Certyfikat PPPP - Polski kapitał, Polska myśl techniczna, Polska lokalizacja centrali firmy, Polska lokalizacja zakładów, Polscy poddostawcy. Wiemy, że dobrobyt ma podłoże kulturowe i jest także kwestią świadomego wyboru.

1.5 Postulujemy wprowadzić audyty prawa zamówień publicznych pod kątem możliwości realizacji konkretnych dostaw lub usług przez firmy krajowe, tak aby *casus* Pendolino nigdy się nie powtórzył. Idąc za przykładem wielu krajów rozwiniętych, wprowadzimy zasadę preferowania polskich firm w przetargach kluczowych dla polskiej gospodarki i infrastruktury.

1.6 Będziemy wspierać finansowo programy stypendialne organizowane przez polskie firmy dla swoich pracowników na naj-

lepszych światowych uczelniach. Celem jest tu zasilenie kadr polskiej gospodarki ekspertami w różnych dziedzinach.

1.7 W zamian jednak oczekujemy, że Polscy przedsiębiorcy nie będą rejestrowali swoich firm w zagranicznych rajach podatkowych. Oczekujemy również, że będą zwiększali pensje swoim pracownikom proporcjonalnie do wzrostu gospodarczego – zwiększając jednocześnie siłę nabywczą klientów naszej gospodarki. W tych kierunkach będziemy prowadzić intensywne kampanie promocyjne i edukacyjne.

1.8 Polska, dysponując tak ogromnym potencjałem innowacyjności, musi postarać się o to, by wynalazki i twórcze projekty pozostawały dobrami jej własnej gospodarki, dając podstawę do dalszego dynamicznego rozwoju. W tym celu powołamy m.in. polski odpowiednik amerykańskiej agencji DARPA, kontraktującej innowacyjne projekty strategiczne USA.

Dobrze poukładane państwo

Dziś

Przerost biurokracji

Armia urzędników

Brak jawności
działań państwa

Skomplikowane podatki



Proponujemy

Przejrzyste państwo

Mniej urzędników

Likwidacja PIT

Koniec z biurokracją



2. Dobrze Poukładane Państwo

Polskie społeczeństwo jest zmęczone pasożytniczym charakterem swojego państwa. Skończmy z administracją, która żyje z zastawiania pułapek na obywateli.

2.1 Uprościmy podatki, ujednolicimy stawki podatkowe, radykalnie zredukujemy ulgi, pozostawiając wyłącznie ulgi na rozwój firm. Odstąpimy od poboru podatków dochodowych (PIT), czyli opodatkowania pracy, i w ten sposób zwiększymy dochody obywateli. Jednocześnie, wprowadzając podatek obrotowy, zwiększymy podatki od konsumpcji. Takie rozwiązanie pozwoli na radykalną redukcję administracji skarbowej i liczby sporów sądowych, ponieważ w obecnej sytuacji większość urzędników zajmuje się ściąganiem podatku dochodowego PIT, który stanowi mniejszą część dochodów państwa.

2.2 Jedną z podstaw budowy dobrze poukładanego państwa są wartości rodzinne. Dla setek tysięcy Polek i Polaków stanowią one siłę i źródło motywacji do aktywności społecznej i zawodowej. Szczegól-

ną rolę pełnią tu kobiety, których mądrość i doświadczenie życiowe są fundamentem milionów rodzin w Polsce, a także i wielu firm. Dziś państwo nie ma dobrych propozycji i rozwiązań dla kobiet na polu systemu emerytalnego, ubezpieczeń społecznych czy wsparcia przedsiębiorczości, dlatego w tym obszarze wymagana jest szeroka debata i wypracowanie satysfakcjonujących rozwiązań.

2.3 Zmniejszymy liczbę urzędników wprowadzając jednolitą mapę podziału zadań i poziomu zatrudnienia w administracji, redukując liczbę urzędów, stanowisk urzędniczych oraz samych polityków (np. obniżając liczbę radnych w samorządach o 70%). Wprowadzimy egzaminy urzędnicze, zlikwidujemy immunitet oraz zadbamy o faktyczną odpowiedzialność karną urzędników, którzy, łamiąc prawo, doprowadzają do szkód o wielkiej wartości.

2.4 Zbudujemy państwowy zasób kadrowy poprzez sfinansowanie studiów na najlepszych światowych uczelniach menadżerskich kilkuset studentom rocznie. Stypendyści państwowi będą jednak

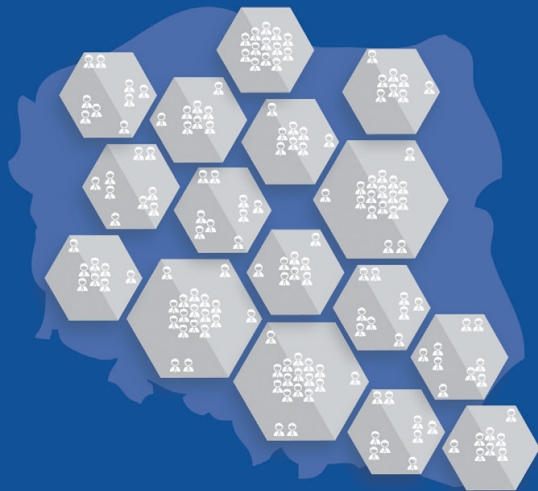
zobowiązani w przyszłości do pracy przez określony czas w polskiej administracji oraz w wybranych firmach, które pozostaną pod kontrolą skarbu państwa.

2.5 Podstawą rozwoju demokratycznego i praworządnego państwa jest jawność działań instytucji państwowych pozwalająca na obywatelską kontrolę władzy. Wiele patologii obecnej władzy można łatwo wyeliminować zapewniając obywatelom pełny dostęp do informacji publicznej i transparentność administracji, w szczególności zaś jawność przepływów finansów publicznych. Postulujemy wprowadzenie zasad *open government* (otwarty rząd), które uzdrowią wiele chorób polskiej administracji, uwiarygodnią działania instytucji publicznych, a w dalszej perspektywie - odbudują zaufanie i zaangażowanie społeczne w działania państwa. Poprzez wykorzystanie nowoczesnych mediów otworzymy

dane publiczne generowane przez polską administrację. Wszelkie publiczne treści, dane i dobra intelektualne, które są finansowane z budżetu państwa (jak np. badania, raporty i teksty naukowe powstające na państwowych uczelniach czy dane głównych instytucji publicznych, które nie muszą być chronione z uwagi na interes państwa) powinny być łatwo dostępne dla każdego obywatela, w formie nieodpłatnej i w otwartych standardach.

Posel z kazdego powiatu - czyli Jednomandatowe Okregi Wyborcze

Dziś



Duże okręgi, wielu posłów z jednego okręgu – **brak odpowiedzialności.**

Wiele miast w dużych okręgach nie ma swoich reprezentantów.

Proponujemy



Posel z kazdego powiatu
– proste zasady, jasna odpowiedzialność.

Posel jest blisko wyborców.

3. Poseł z każdego powiatu

3.1 Poseł, jako osoba reprezentująca obywateli na szczeblu państwowym, musi być związany ze swoim okręgiem i odpowiedzialny przed wyborcami. Możemy to osiągnąć tylko poprzez zmianę ordynacji na większościową realizowaną w małych, 460 Jednomandatowych Okręgach Wyborczych na wzór Wielkiej Brytanii.

3.2 Ordynacja w postaci 460 JOW zapewni jednoznaczne objęcie władzy bez konieczności tworzenia koalicyjnych kompromisów. Z jednej strony jest to gwarancja stabilnych i odpowiedzialnych

rządów, z drugiej - ochrona systemu władzy przed nielegalnymi wpływami. Dziś, aby uzyskać kontrolę nad państwem polskim, wystarczy zdobyć poparcie rządzącej partii, ponieważ wszyscy posłowie, w obawie o swoje stanowiska, głosują zgodnie instrukcjami partyjnymi, a nie interesem wyborców.

3.3 Jednomandatowe Okręgi Wyborcze sprawdziły się w Polsce wyborach do rad gmin i mniejszych miast. Należy powtórzyć to rozwiązanie na wszystkich szczeblach władzy i wprowadzić bezpośrednie wybory także na starostów i marszałków województw.

Polska Wielu Serc - Policentryzacja

Dziś

Warszawa samotna
wyspa rozwoju
– najważniejsze
urzędy w jednym
mieście



Warszawa

Ponad 80 urzędów
i 17 ministerstw

Proponujemy

Projekt Polski Wielu
Serc – prawdziwa
decentralizacja



Legenda

- Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad - Piotrków Trybunalski
- Zakład Ubezpieczeń Społecznych - Gorzów
- Straż Graniczna RP - Olsztyn
- Ministerstwo Edukacji Narodowej - Kraków
- Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi - Radom
- Policja - Kielce
- Najwyższa Izba Kontroli - Kielce
- Giełda Papierów Wartościowych - Poznań

- Narodowy Bank Polski - Wrocław
- Główny Urząd Statystyczny - Bydgoszcz
- Sejm, Senat, Premier, Prezydent - Warszawa
- Rzecznik Praw Obywatelskich - Łódź
- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej - Łódź
- Ministerstwo Gospodarki - Chorzów
- Polska Organizacja Turystyczna - Gdańsk

4. Polska wielu serc – Policentryzacja

4.1 Proponujemy rozbić serce Polski, jakim obecnie jest stolica, na wiele lokalnych serc - znieść podział społeczny i administracyjny na Warszawę oraz resztę kraju. Blisko połowę ministerstw i centralnych instytucji (np. państwowych agencji, sądów, urzędów, giełdy, KNF, NBP) rozlokujemy w różnych miastach Polski, aby stolica nie była zamkniętą enklawą życia publicznego i gospodarczego. Chcielibyśmy osłabić monopol stolicy na koncentrację władzy i podejmowanie wszystkich ważnych decyzji dotyczących państwa, decyzji, które często zapadają w sprzeczności z interesami Polski lokalnej.

4.2 Mamy przekonanie, że dzięki policentryzacji administracyjnej otworzymy dla wielu Polaków szanse na rozwój kariery zawodowej w różnych częściach kraju, natomiast korzyści z zatrudniania dobrze płatnych centralnych urzędników państwowych

spłyną także na inne polskie miasta. Konsekwencją decentralizacji będzie również rozbudowa infrastruktury komunikacyjnej w wielu zaniedbanych dotąd częściach Polski oraz usprawnienie komunikacji elektronicznej między obywatelami a urzędami oraz w ramach współpracy pomiędzy samymi urzędami.

4.3 Decentralizacja musi też dotyczyć usług publicznych. W służbie zdrowia postulujemy powrót do projektu Regionalnych Kas Chorych i pieniędzy podążających za pacjentem. W przypadku świadczeń socjalnych - całość środków i kompetencji powinna zostać przekazana gminom, by samodzielnie dysponowały tymi środkami w zależności od lokalnych potrzeb, z zachowaniem pełnej transparentności działań oraz odpowiedzialności za podejmowane przez gminę decyzje.

Praworządna Polska

Brak immunitetów
dla twórców prawa



Powszechny wybór sędziów



Ocena pracy sędziów



5. Praworzędna Polska

5.1 Postulujemy likwidację immunitetów (posłów, sędziów etc.), aby ludzie stanowiący prawo i o nim orzekający nie byli wyjęci spod działania prawa. Żywimy przekonanie, że wszyscy bez wyjątku powinni być wobec prawa równi i przed nim odpowiedzialni.

5.2 Zadbamy o rzetelny dobór kadr sędziowskich i zdrowy mechanizm awansu w środowisku palestry. Stanowisko sędziego powinno być zwieńczeniem kariery prawniczej, na przykład po 15 latach pracy w zawodzie, z czego co najmniej 5 latach pracy jako prokurator lub adwokat.

5.3 Wprowadzimy mechanizmy oceny pracy sędziów (np. liczba unieważnionych wyroków w apelacji), aby na bieżąco poddawać weryfikacji jakość ich pracy i zmobilizować do nieustannego zaangażowania w doskonalenie swoich umiejętności.

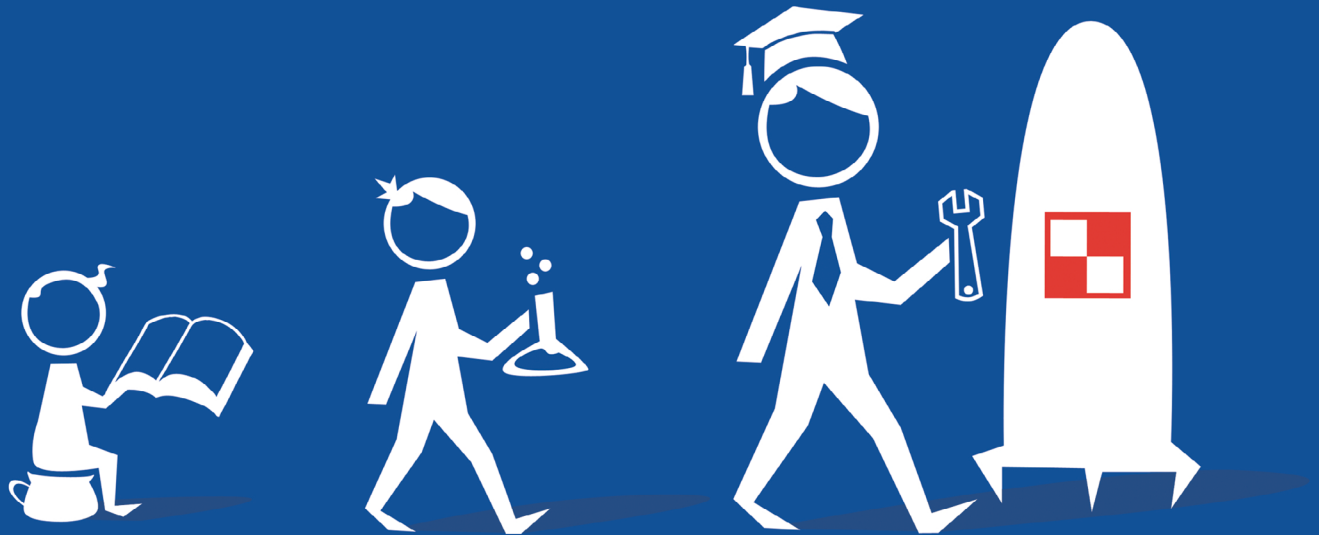
5.4 Ustanowimy wybór szefów prokuratur i szefów sądów w powszechnych jednomandatowych wyborach, w których będą mogli kandydować jedynie sędziowie i prokuratorzy z odpowiednim doświadczeniem.

5.5 Zmienimy procedurę sądową tak, aby rozprawy odbywały się w nieodległych od siebie terminach (na wzór USA - dzień po dniu albo tydzień po tygodniu), co przyspieszy trwanie procesów.

5.6 Wprowadzimy reformę stanowienia prawa. Po pierwsze, autor ustawy oraz cel regulacji muszą być jasno zdefiniowane, po drugie - posłowie nie mogą wprowadzać poprawek do ustawy bez zgody jej autora, mogą jedynie przyjąć ustawę albo ją odrzucić.

5.7 Zlikwidujemy (w konstytucji) możliwość funkcjonowania sejmowej zamrażarki uchwał.

Polska wykształcona i innowacyjna



Innowacyjność i rozwój technologiczny zaczyna się od dobrej edukacji.

6. Polska Wykształcona i Innowacyjna

6.1 Dzisiejsze problemy Polski to imitacja wykształcenia i bezrobocie po studiach. Poprawimy system edukacji wzorując się na najlepiej wyedukowanych państwach świata. Skończymy z archaicznym systemem szkolnictwa i zatrudniania nauczycieli. Nie będziemy likwidować szkół, jednakże proponujemy zwiększenie pensum nauczycieli (z 18 godzin do 25-35 w przypadku np. nauczycieli wychowania fizycznego) oraz wprowadzenia motywacyjnego systemu ich wynagradzania.

6.2 Wzmocnimy status polskiej edukacji wprowadzając kilka uczelni wyższych do międzynarodowych rankingów najlepszych uczelni świata (np. na pozycje w drugiej setce Listy Szanghajskiej). Proponujemy utrzymać bezpłatne studia, jednakże tylko na warunkach stypendium umarzanego po ok. 10 latach od podjęcia pracy w kraju. Zapobiegnie to ogromnym wydatkom naszego państwa na kształcenie kadr (np. w przypadku studiów medycznych), które po studiach opuszczają Polskę i pracują za granicą. Najzdolniejsi uczniowie i studenci będą mieli możliwość uzyskania państwowych stypendiów zagranicznych na najlepszych uczelniach pod warunkiem późniejszego powrotu i pracy w kraju.

6.3 Wprowadzimy nowoczesne metody kształcenia dla dzieci od pierwszych etapów edukacji bazujące na urządzeniach technologicznych oraz na wprowadzeniu nowych przedmiotów, jak np. uczenie przedsiębiorczości i programowania dzieci w wieku przedszkolnym i szkolnym. Nauczanie początkowe powinno kształtować w dzieciach aktywnych twórców, a nie biernych użytkowników, aby na kolejnych etapach edukacji mogły one rozwijać te kompetencje i budować kapitał innowacyjnej Polski. Inwestując w nowe metody nauki i edukacyjne oprogramowanie nie tylko wyrównujemy szanse polskojęzycznych dzieci w stosunku do dzieci anglojęzycznych, ale także promujemy polską kulturę i język.

6.4 Wykorzystując naturalne zainteresowanie dzieci technologiami - wprowadzimy je w podstawy zmieniającego się świata. To rola szkół, które muszą być wyposażone w najnowszy sprzęt i otwarte oprogramowanie, które jest ogólnodostępne i nie generuje kosztów w porównaniu z komercyjnym. Podręczniki powinny być tworzone z udziałem państwa i udostępniane wszystkim na wolnej licencji - naturalna konkurencja spowoduje, że będą sprzedawane po kosztach druku, natomiast wygrają te najlepiej dostosowane do potrzeb odbiorcy.

Nasza propozycja Nowego Kontraktu Społecznego to opowieść o normalnym państwie, w którym władza ma silny mandat społeczny i działa w interesie obywateli. Postulujemy rozwiązania, które są sposobem na normalność i fundamentem działania każdego silnego i rozwiniętego kraju. Od ordynacji większościowej, poprzez decentralizację urzędów i usług publicznych, transparentność administracji i pełny dostęp do informacji publicznej, aż po praworządny system prawny, silną gospodarkę i nowoczesną edukację. Postulujemy przyjęcie jednoznacznych zasad wprowadzenia nowego kontraktu społecznego oraz baczego dopilnowania jego realizacji. Zagwarantuje nam to jedynie władza, która jest rozliczana przez obywateli i działa w warunkach praworządnego, przejrzystego państwa. Chcemy, by nasza propozycja nowej umowy społecznej była początkiem otwartej dyskusji o przyszłości Polski.



BEZPARTYJNI